临猗县2021-2024年省级政策性农业保险（苹果）保费补贴资金绩效评价报告

晋同仁绩评〔2025〕A-035号

监督单位：临猗县果业发展中心

实施单位：各承保机构

委托单位：临猗县财政局

评价机构：山西同仁会计师事务所（有限公司）

主 评 人：赵皎嫣

二〇二五年六月

摘　要

一、政策背景

农业保险保险费补贴，是指中央、省级财政对市县政府引导有关农业保险经营机构开展的符合条件的农业保险业务，按照保险费的一定比例，为投保农户、农业生产经营组织等提供补贴。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，紧紧围绕实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战，立足深化农业供给侧结构性改革，按照适应世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展和“扩面、增品、提标”的要求，进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。

为贯彻党中央、国务院和省委、省政府发展政策性特色农业保险精神，规范特色农业保险经营，保护特色农业保险当事的合法权益，提高特色农业生产抗风险能力，充分发挥特色业保险的支农、惠农、富农作用，促进农业发展和农民增公让广大农民真正享受到强农、惠农、富农的优惠政策。

临猗县人民政府办公室根据《财政部 农业农村部 银保监会林草局关于印发〈关于加快农业保险高质量发展的指导意见〉的

通知》（财金[2019]102号）和《山西省财政厅 山西省农业农村厅 山西省林业和草原局 山西银保监局关于印发〈加快省级政策性农业保险高质量发展的实施意见〉的通知》（晋财金[2019]125号）文件精神，结合临猗县实际，制定《临猗县2020年政策性苹果保险试点工作实施方案的通知》（临政办发[2020]6号）。

二、保费补贴实施情况

（一）保险方案

1.补贴险种的承保机构

苹果2021年-2024年承保机构明细表

序号	承保机构	2021年	2022年	2023年	2024年
1	中国人民财产保险股份有限公司运城市分公司	√	√	√	√
2	中国人寿财产保险股份有限公司运城市中心支公司	√	√	√	√
3	中煤财产保险股份有限公司运城中心支公司	√	√	√	√
4	中国太平洋财产保险股份有限公司运城中心支公司	√	√	√	√
5	阳光财产保险股份有限公司运城中心支公司			√	√

2.保险品种

苹果保险品种：种植保险

3.保险费率、保险金额、单位保费、总保费

苹果2021年-2024年保险费率表

年度	保险金额（元/亩）	保险费率	单位保费（元）	投保面积（亩）	总保费（元）
2021年	1000	7%	70	377069.92	26394894.40
2022年	1000	7%	70	564867.62	39540733.40

2023 年	1000	7%	70	532931.80	37305226.00
2024 年	1000	7%	70	342405.89	23968412.30
合计				**1817275.23**	**127209266.10**

4.保险责任

在保险期间内，由于下列原因直接造成保险苹果的损失，且损失率达到20%（含）以上时，保险人按照本保险合同的约定负责赔偿：①暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、内涝、连阴雨、风灾、雹灾、冻灾；②旱灾；③病虫害。

5.补贴区域

苹果2021年-2024年承保机构补贴区域表

序号	承保机构	2021年	2022年	2023年	2024年
1	中国人民财产保险股份有限公司运城市分公司	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、三管镇、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇等12个乡镇	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、三管镇、角杯乡、七级镇、孙吉镇、嵫阳镇等12个乡镇	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、三管镇、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇等12个乡镇	北景乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、三管镇、角杯乡、七级镇、孙吉镇等10个乡镇
2	中国人寿财产保险股份有限公司运城市中心支公司	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇等11个乡镇	北景乡、牛杜镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇、嵫阳镇等10个乡镇	北景乡、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇、嵫阳镇等9个乡镇	北景乡、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡、东张镇、七级镇、嵫阳镇等8个乡镇
3	中煤财产保险股份有限公司运城中心支公司	北景乡、猗氏镇、北辛乡、东张镇、临晋镇、七级镇、三管镇、孙吉镇、嵫阳镇等9个乡镇	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、角杯乡、东张镇、七级镇、孙吉镇等9个乡镇	北景乡、楚侯乡、牛杜镇、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、角杯乡、东张镇、七级镇、三管镇、孙吉镇等11个乡镇	北景乡、猗氏镇、北辛乡、耽子镇、东张镇、七级镇、三管镇、孙吉镇、等8个乡镇

序号	承保机构	2021年	2022年	2023年	2024年
4	中国太平洋财产保险股份有限公司运城中心支公司	北景乡、临晋镇等2个乡镇	北景乡、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡等5个乡镇	北景乡、北辛乡、耽子镇、临晋镇等4个乡镇	北景乡、北辛乡、耽子镇、临晋镇、角杯乡、东张镇、孙吉镇等7个乡镇
5	阳光财产保险股份有限公司运城中心支公司	/	/	北景乡、角杯乡、三管镇、北辛乡等4个乡镇	北景乡、角杯乡、三管镇、北辛乡、耽子镇、临晋镇等6个乡镇

（二）补贴方案

1.各级财政补贴比例

苹果2021年-2024年各级财政补贴比例表

年度	省级补贴比例	市级补贴比例	县级补贴比例	农户负担比例
2021年	40%	4%	36%	20%
2022年	40%	4%	36%	20%
2023年	40%	4%	36%	20%
2024年	40%	4%	36%	20%

2.保费补贴资金拨付情况

苹果2021年-2024年各级财政保费补贴资金拨付明细表

年度	资金文号	省级资金	市级配套	县级配套	合计
2021年	临财预指[2021]347号			9502161.98	9502161.98
	临财资环[2021]018号	4000000.00			4000000.00
	临财资环[2021]019号	6000000.00	446699.82		6446699.82
	临财资环[2022]007号	557957.76			557957.76
	临财资环[2022]016号		609095.96		609095.96
	小计	**10557957.76**	**1055795.78**	**9502161.98**	**21115915.52**
2022年	临财资环[2022]008号	6690940.10			6690940.10
	临财资环[2022]019号	2493068.80			2493068.80
	临财资环[2022]020号		1581629.33		1581629.33
	临财资环[2022]022号	751102.14			751102.14

年度	资金文号	省级资金	市级配套	县级配套	合计
	临财预指[2022]416号			14234664.02	14234664.02
	临财资环[2023]007号	5881182.32			5881182.32
	小计	**15816293.36**	**1581629.33**	**14234664.02**	**31632586.71**
2023年	临财资环[2023]007号	4118817.68			4118817.68
	临财资环[2023]021号	8541600.00			8541600.00
	临财金[2023]019号	903125.30	1486329.05		2389454.35
	临财金[2023]027号	1358547.42	5879.99		1364427.41
	临财预指[2023]278号			13429881.36	13429881.36
	小计	**14922090.40**	**1492209.04**	**13429881.36**	**29844180.80**
2024年	临财资环[2024]024号	9587364.92	958736.49	8628628.43	19174729.84
	小计	**9587364.92**	**958736.49**	**8628628.43**	**19174729.84**
	合计	**50883706.44**	**5088370.64**	**45795335.79**	**101767412.87**

3.保费补贴结算情况

苹果2021年-2024年保费补贴结算明细表

年度	省级资金	市级资金	县级资金	农户负担金额	合计
2021年	10557957.76	1055795.78	9502161.98	5278978.88	26394894.40
2022年	15816293.36	1581629.34	14234664.02	7908146.68	39540733.40
2023年	14922090.40	1492209.04	13429881.36	7461045.20	37305226.00
2024年	9587364.92	958736.49	8628628.43	4793682.46	23968412.30
合计	**50883706.44**	**5088370.65**	**45795335.79**	**25441853.22**	**127209266.10**

三、评价结论

经评价，临猗县2021-2024年省级政策性农业保险（苹果）保费补贴资金综合评价得分61分，绩效评价等级为“中”。项目具体分值和得分情况见下表：

项目绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
财政部门履职尽责	31	28.5	91.94

加强承保机构管理	36	21.5	59.72
工作绩效	33	19	57.58
合计	**100**	**69**	
减分项	**-10**	**-8**	
综合评价得分		**61**	**61**

四、存在的问题

（一）承保机构管理不到位

临猗县2021-2024年省级政策性农业保险（苹果）保费补贴项目的承保机构管理中存在以下问题：①除人寿外，其他承保机构大灾准备金的计提不以县级为基础，评价组对临猗县农险大灾准备金提取、使用、滚存结余情况无法评价；②各承保机构均未按照合同约定的区域进行承保；③人寿2021年纸质承保资料全部丢失。

（二）政策知晓率偏低

评价组通过问卷调查方式了解农业保险保费补贴项目的政策知晓度情况，在280份有效问卷中，150位受访者表示知道，但不清楚，占比53.57%；130位受访者表示不了解，占比46.43%。。

（三）承保机构投保与理赔存在与实际不符的情况

评价组抽查各承保机构部分承保理赔资料及现场走访，发现存在以下问题：①经营主体（合作社、家庭农场等）提供的承保人员名单与相关村委会提供的各村投保人员名单存在重复；②各

村委提供的投保人员名单，存在不同村同一批人员的情况，及同一个身份证号被多村同时使用的情况；③根据承保资料提供的联系方式无法联系到投保人；④理赔资料中填写的理赔原因与实际不符；⑤实地走访中存在投保人为果品种植合作社的实质是冷库或果品交易服务中心，不符合农业保险补贴的基本原则；⑥实地走访中，抽查的抽查的各年度投保的合作社，近半数于近期注销，未能查阅到相关资料。

五、相关建议

（一）加强承保机构管理

各承保机构应按照相关规定以临猗县农业保险保费比例提取大灾准备金，以明确反映临猗县大灾准备金的提取、使用、滚存结余情况；各承保机构应按照合同约定区域开展承保业务。

（二）提高农业保险宣传力度

各承保机构、各乡镇政府应利用多种方式、多种渠道提高对农业保险的宣传，使更多的农户能享受国家政策，减少农户苹果种植的种植风险。

（三）对承保机构存在的问题进一步核实

建议对评价中发现的问题进一步核实，深入分析问题产生的原因，不断健全完善相关管理制度，形成有效的制度成果。