临猗县交通运输局2023年县乡公路养护工程

绩效评价报告

晋同仁绩评〔2025〕B-001号

委托单位：临猗县财政局

项目单位：临猗县交通运输局

评价机构：山西同仁会计师事务所（有限公司）

主 评 人：赵皎嫣

2025年11月

摘要

一、基本情况

农村公路是全县公路路网的“毛细血管”与“末梢神经”，是服务覆盖范围最广、惠及人口最多的公益性基础设施，对于畅通县域经济循环、促进城乡融合发展、全面实施乡村振兴战略具有不可替代的基础性作用。为深入贯彻落实《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》等中央、省、市系列文件精神，加快构建权责清晰、保障有力、运转高效的农村公路管理养护长效机制，临猗县于2020年9月22日制定并印发了《临猗县深化农村公路管理养护体制改革实施方案》。该方案不仅明确了“县道县管、乡村道路乡村管”的分级管养责任体系，更具体设定了到2022年实现农村公路列养率达到100%、年均养护工程比例不低于5%、中等路以上比例不低于80%等一揽子量化指标，为全县农村公路的可持续发展擘画了清晰蓝图、提供了坚实的制度保障。

项目的直接实施动因源于2023年5月初临猗县境内遭遇的连续强降雨灾害性天气。据统计，5月2日至7日集中降雨量达12.9毫米，暴雨的急剧冲刷导致境内县乡公路多处发生路基坍塌、悬空及防护设施损毁等严重水毁病害，部分道路通行中断，对人民群众安全出行和经济社会正常运行构成严重威胁。因此，

本次养护工程的实施，首要任务是抢通保畅、消除安全隐患，是一次应对突发公共事件的必要抢险举措；更深层次看，它也是临猗县履行法定养护职责、将改革方案中的宏伟目标转化为具体养护实践、持续提升路网服务质量与服务水平的常态化、制度化行动，其成效直接关乎民生福祉与地方发展动能。

临猗县交通运输局2023年县乡公路养护工程是一项针对灾毁路况恢复与安全服务水平提升的专项工程。项目预算投资776.062万元，经财政评审审定后，总投资为647.1698万元，资金来源为省成品油税资金。工程于2023年9月正式开工，至2023年11月完工，总工期约3个月。

本项目实施规模大、覆盖内容广，主要建设内容包括三大类，一是路面修复与养护：对全县县乡公路进行集中整治，完成补坑1.26万平方米、油面刷油3389平方米、灌缝1.74万米，有效恢复了路面平整度与耐久性；二是安全设施完善与提质：全面升级安全防护能力，安装护栏1万米、各类交通标志牌239块、震荡线2197平方米、轮廓标2756个，并设置大量道口标注、爆闪灯等，构筑了全方位的道路交通安全防护体系；三是服务设施更新：显著提升公路出行体验，新建候车厅21座、招呼站牌7座，同步设置路长公示牌、旅游标识、景观小品等设施共计142处，极大改善了农村公路的服务品质与路域环境。

二、绩效目标

（一）绩效总目标

进一步完善临猗县道路基础设施建设，强化农村功能，改善出行条件，提高道路的使用效率，减少运输时间，给周边村民的工作、生活提供便捷的交通条件；2023 年 12 月底前完成年初计划内的补坑、刷油、灌缝及三赵县孙吉南街段、蒙华铁路桥段的大修、标志牌、警示桩、警示灯、震荡线及护栏的安装，县级道路候车厅、招呼牌的安装等。

（二）绩效指标

绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出指标	产出数量	补坑	≥12639.13㎡
		油面刷油	≥3389.51㎡
		灌缝	≥17421.1m
		护栏	≥10359m
		圆形端头	≥272 处
		单柱式交通标志	≥177 块
		单悬臂式交通标志	≥62 块
		震荡线	≥2197.8 ㎡
		轮廓标	≥2756 个
		立面标记	≥54.4 ㎡
		爆闪灯＋铝合金标志牌	≥57 处
		县道路长公示牌	≥8 块
		乡道路长公示牌	≥52 块

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
		道口标注	≥268 个
		旅游公路形象标识	≥1 个
		景点形象标识	≥4 个
		导视标识	≥4 个
		停车场、卫生间牌	≥4 个
		里程碑	≥30 个
		平面图	≥2 个
		景观小品	≥20 个
		警示标识	≥15 个
		6m 候车厅	≥15 座
		12m 候车厅	≥6 座
		招呼站牌	≥7 座
	产出质量	验收合格率	100%
	产出时效	完成及时性	2023 年 9 月 13 日-2023 年 11 月 11 日
		验收及时性	及时
	产出成本	成本节约率	项目成本控制在预算内
效益指标	社会效益	改善出行条件	改善
		保障出行安全	保障
	可持续影响	保障公路基础设施长期稳定运行	可持续
	满意度	受益对象满意度	≥95%

三、绩效评价结论

评价组按照绩效评价实施方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价得分 75.5 分，绩效评价等级为“中”。具体得分情况如下表所示：

项目支出绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
A 决策	20	17.5	87.5
B 过程	20	12	60
C 产出	30	25	83.33
D 效益	30	21	70
合计	100	75.5	75.5

四、主要经验及做法

（一）扁平化协同，抢修提速

面对突发水毁灾情，成立跨部门专项工作组，将财政评审等环节前置，变“串联”审批为“并联”推进，实现 3 个月内完成从应急立项到竣工的全流程，极大缩短了抢修周期。

（二）合同化管控，防线前移。

强化《安全生产合同》与《廉政合同》的可执行性，将安全措施费与支付挂钩，设立廉政“黑名单”。在招标阶段即明确复杂工程的技术标准，从事前有效规避了后期质量争议与结算风险。

（三）动态化监管，精准提质。

采取“监理常规验收+业主突击巡查”双模式。项目负责人直插现场，对已验收的隐蔽工程进行抽检，一经发现问题即责令全线整改并现场培训，确保每项养护作业精准达标。

五、存在的问题

（一）预算刚性约束不足，资金内部管控机制失效

临猗县交通运输局2023年县乡公路养护工程存在以下两方面的问题：① 资金调入不规范。从“2021年、2022年农村客运、城市交通发展奖励资金”中，合计支出37.75万元用于支付本项目工程款。此操作虽未直接造成资金损失，但混淆了不同预算项目的支出边界，导致多个项目的成本核算不真实，扰乱了财政资金的分类管理与绩效追踪；② 资金调出不合规。将本项目专项资金合计46.02万元，用于支付“2022年县乡公路养护工程”尾款及“2024年鲜枣文化节、人工防雷现场会、黄河一号旅游路现场会”等完全不相关的临时性工程，直接背离了本项目预算批复的既定用途，造成了本项目资金的流失，并使得其他项目得以规避应有的预算审批监督。具体支付情况如下表所示：

问题	日期	凭证号	金额（万元）	项目类别
用其他项目资金支付本项目	2024.5.24	24#	29.7521	2022年农村客运、城市交通发展奖励资金
	2024.7.1	3#	8.00	2021年农村客运、城市交通发展奖励资金
	合计		**37.7521**	
用本项目资金支付其他项目	2023.11.30	66#	27.872297	支2022年县乡公路养护工程款
	2024.11.22	39#	1.66176	支2024年临猗县鲜枣文化节标线工程
			13.68	支2024年全省人工防雷现场会标线工程
	2024.11.29	51#	2.802552	支2024年黄河一号旅游路现场会标线工程
	合计		**46.016609**	

（二）前期论证不实、过程监管不严

二标段（安全设施）工程量完成率低，结算金额较合同额下降45.24%，且未履行合规变更程序，访谈证实，轮廓标、路长公示牌等设施因前期调研不充分，与实际路段需求不匹配而未实施；护栏、交通标志等核心安全设施大规模核减却无合规变更手续。

（三）项目统筹协调缺位，财政资金使用效益未能充分显现

一标段（养护工程）在2023年10月竣工后，其所涉及的临卓线、三赵线、王开线、西夹线在2023年9月至2024年7月期间相继实施了道路提升改造工程，导致前期实施的养护工程社会效益未能充分发挥。

六、有关建议

（一）强化监督检查，规范资金运行

有关领导和人员要提高认识，加强财务相关法律、法规及有关业务知识的学习，认真规范专项资金管理和会计核算行为。

主管部门应加强资金监督检查工作，强化责任追究制度。重点检查相关财政资金的安全性、合规性和效益性问题。充分发挥内部审计等有关部门的监督作用，形成监督合力，对违纪违规现象坚决查处。

（二）强化合同管理，确保目标落地

推行项目需求联合确认机制，将核心绩效目标作为合同刚性

条款。严格规范工程变更程序，对工程量核减实行分级审批，维护合同严肃性。

（三）加强统筹协调，提升资金效益

建立全县公路项目联席会议制度，统筹年度养护与改造计划。推行公路全生命周期管理理念，从源头上避免重复建设和资源浪费。