临猗县创业孵化示范基地项目
绩效评价报告

主管单位：临猗县人力资源和社会保障局

实施单位：临猗县就业服务中心

运营公司：山西周乾商贸有限公司

委托单位：临猗县财政局

评价机构：山西晋彤会计师事务所有限公司

二〇二五年三月

临猗县创业孵化示范基地项目
绩效评价摘要

一、项目基本情况

（一）项目概况

临猗县创业孵化示范基地于2021年3月10日开始筹备，2021年8月10日经过临猗县人力资源和社会保障局正式批准认定为县级创业孵化示范基地。该孵化基地由临猗县就业服务中心负责监督管理，山西周乾商贸有限公司具体进行后期运营。孵化基地占地6亩，建筑面积4500平米，基地1-4层实际可孵化室内面积2300平米，可同时容纳60家企业办公，配备容纳100人的会议厅、创客空间、项目路演区、培训教室、专家工作室、党建园地等。基地配备专业管理和服务人员10人，长期聘请创业指导专家每月开展指导活动，为创业企业提供全方位服务，为入驻企业提供了一个智能化的创业环境。

山西周乾商贸有限公司2022年创业实体场地租赁补贴面积1502.03m^2补贴金额623927.78元,管理服务费补贴户数46户补贴金额174331.00元;2023年创业实体场地租赁补贴面积2140.94m^2补贴金额403741.71元,管理服务费补贴户数57户补贴金额185671.00元;2024年创业实体场地租赁补贴面积1661.82m^2补贴金额247800.26元，管理服务费补贴户数50户补贴金额186333.00元。

根据山西周乾商贸有限公司提供的孵化基地支出明细表，截至2024年12月31日，累计收入1821804.75元，累计支出2029620.00元，累计亏损

207815.25元。

2025年2月20日现场核查时孵化基地入驻企业仅剩一家，运营公司已离开，只留下空荡荡的房间，现场一片狼藉。

（二）项目实施依据

1.《关于促进以创业带动就业工作指导意见的通知》（国办发〔2008〕111号）；

2.《关于实施创业就业工程的意见》（晋政发〔2008〕22号）；

3.《关于建立创业孵化基地的指导意见》（晋人社厅发〔2011〕24号）；

4.《关于建设创业型城市的实施意见》（运政发〔2011〕26号）；

5.《关于建立创业孵化基地的指导意见》（运人社局发〔2011〕341号）；

6.《关于建立创业孵化基地的实施办法》（临人社发〔2021〕8号）。

7.其他政策相关文件。

（三）基地主要职能及政策扶持标准

1.基地主要职能

创业孵化基地为入孵企业、创新提供全方位的服务、创业政策咨询、创业担保贷款代办、人才对接招聘、营业执照代办等服务。并为入孵企业提供硬件服务，代理服务和市场对接服务，使初创企业真正达到零门槛，零租金、零成本，拎包式入驻。具体如下:

（1）创业辅导。包含创业咨询、政策辅导、手续代理等内容。

（2）管理咨询。包含财务代理、法律咨询、专利服务等内容。

（3）交流培训。包含管理培训、技术交流、专家咨询等内容。

（4）项目推介。包含成果展示、项目申报、新闻发布等内容。

（5）市场推广。包含展览会议、产品对接、信息咨询等内容。

（6）融资投资。包含银企对接、孵化基金、风险投资等内容。

（7）人才引进。包括校企合作、猎头服务、人才招聘等内容。

（8）专业服务。包含技术平台、检验测试、技术联盟等内容。

（9）基础设施。包含办公场地、商务会务、物业服务等内容。

2.政策扶持标准

根据临猗县人力资源和社会保障局《关于建立创业孵化基地的实施办法》（临人社发〔2021〕8号），项目政策扶持标准如下:

（1）管理服务费补贴

经评估评价达到县级创业孵化基地标准的，按进驻基地创业实体的户数，每户每年给予不超过 4000.00 元的补贴(主要用于按要求为创业者提供服务、保障基地正常运转的人员、公共场地以及其他相关经费支出)。创业者进驻时间不到一年的，根据实际进驻月数折算进行补贴(本月超过 15 天按一个月计算，否则本月不予计算)，每年补贴一次，补贴时间最长不超过 3 年。

（2）场地租赁费补贴

创业者正常经营满一年的，按规定给予创业者场地租赁费补贴。补贴标准为每平方米每天不超过 1.50 元(不足 1.50 元的据实补贴)，具体参考基地所在地周边房租标准确定，每年补贴天数按 365 天计算。每年每户补贴额不超过 2 万元，补贴期限最长不超过 3 年。

（3）创业者应享受的税费减免、创业担保贷款和相应贴息、社会保险补贴等扶持政策，按现行规定执行。

（四）项目资金下达和使用情况

1.资金来源

截至2024年12月31日，临猗县创业孵化示范基地项目总投资2029620.00元，其中：财政补贴资金1821804.75元，企业自筹207815.25元。具体明细如下：

财政补贴：2021年8月10日-2024年8月9日，运营公司山西周乾商贸有限公司共收到临猗县就业服务中心拨入的创业实体场地租赁补贴1275469.75元，管理服务费补贴546335.00，共计1821804.75元。其中：2022年创业实体场地租赁补贴623927.78元，管理服务费补贴174331.00元；2023年创业实体场地租赁补贴403741.71元，管理服务费补贴185671.00元；2024年创业实体场地租赁补贴247800.26元，管理服务费补贴186333.00元。

运营公司自筹：207815.25元。

2.资金到位情况

截至2024年12月31日，临猗县创业孵化示范基地项目财政补助资金共到位1821804.75元。具体明细如下：

资金到位明细表

单位：元

序号	资金补助时间	资金到位时间	场地租赁平米数	场地租赁补贴费	创业实体户数	管理服务补贴费	合计金额	备注
1	2021.8-2022.8	2022.9.29	1502.03	623927.78	46	174331.00	798258.78	
2	2022.9-2023.8	2023.11.15	2140.94	403741.71	57	185671.00	589412.71	
3	2023.9-2024.8	2024.11.12	1661.82	247800.26	50	186333.00	434133.26	
合计			5304.79	1275469.75	153	546335.00	1821804.75	

3.资金用途和使用方向

截至2024年12月31日，临猗县创业孵化示范基地项目实际支出资金2029620.00元。资金使用情况明细如下:

资金使用明细表

单位: 元

序号	项目类别		金额	合计
1	房租	2021-2022年	270000.00	1080000.00
2		2022-2023年	270000.00	
3		2023-2024年	270000.00	
4		2024-2025年	270000.00	
5	空调	空调挂机37台	129970.00	195000.00
6		空调柜机21台	65030.00	
7	基地装修(硬化停车场、外墙翻新、室内、楼梯、卫生间、楼道装修)		154200.00	154200.00
8	基地办公家具、电脑、监控、线路水电配套		44000.00	44000.00
9	宽带使用费用(2021-2024)		62400.00	62400.00
10	疫情捐赠		12520.00	12520.00
11	入孵项目专家评审		5000.00	5000.00
12	办公用品费支出(2021-2024)		11400.00	11400.00
13	创业服务及活动支出费用(2021-2024)		27600.00	27600.00
14	基地服务人员工资支出(2021-2024)		437500.00	437500.00
合计			2029620.00	2029620.00

二、评价基准日

本次绩效评价基准日为2024年12月31日。

三、项目绩效目标

（一）项目总体目标

以鼓励创业带动就业为主线，以培育创业载体为目标，建立功能齐全、运行高效、管理规范的创业孵化示范基地，构建全方位、多层次、高效率的创业创新孵化机制，为创业者提供多元便利的创业服务，将创业孵化基地打造成政策融合、人才培养、企业孵化的示范基地。

（二）项目分解指标

一级指标	二级指标	三级指标	权重
C产出	C1产出数量	C1-1孵化企业数量	5
		C1-2资源利用情况	5
		C1-3创业服务情况	5
	C2产出质量	C2-1创业孵化成功率	5
		C2-2补助对象准确性	5
		C2-3孵化服务多样化、个性化	5
	C3产出时效	C3-1补助资金拨付及时性	5
		C3-2入驻创业实体户信息更新及时性	5
	C4产出成本	C4-1资金支出结余情况	5
D效益	D1经济效益	D1-1带动区域经济发展	5
	D2社会效益	D2-1增加就业岗位	5
		D2-2政策宣传普及	5
	D3可持续影响	D3-1运营支撑能力	8
	D4满意度	D4-1创业实体户满意度	2

四、综合评价结论

评价工作组通过论证评价指标体系及评分标准，通过数据采集收集项目相关资料、实地查看、访谈等方式，对临猗县创业孵化示范基地项目运营期进行客观评价，最终评分结果为：总得分为58分，绩效评价等级为“差”。具体分值和得分情况如下表所示：

项目绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
A决策	10	9	90%
B过程	20	10	50%
C产出	45	27	60%
D效益	25	12	48%
合　计	**100**	**58**	**58%**

根据指标评分结果，临猗县创业孵化示范基地项目符合政策相关文件规定的要求，运营期完成情况一般，运营过程中存在管理制度不健全、资金分配不合理、政策宣传不到位、部分指标未达预期效果等问题。

截至2025年2月20日现场核查时孵化基地入驻企业仅剩一家，运营公司已离开，只留下空荡荡的房间，现场一片狼藉。

五、存在的主要问题

（一）资金支出分配不够合理。

山西周乾商贸有限公司未对管理服务补贴支出作出资金预算安排，存在创业服务及活动支出占比偏少，人员工资支出占比偏大问题。如：管理服务费补贴总金额546335.00元，而创业服务及活动支出27600.00元占管理服务费补贴的5.05%，基地服务人员工资支出437500.00元占管理服务费

补贴的80.08%等。

（二）业务管理制度不够健全，财务档案资料不够完整。

运营公司未制定年度评价、运营管理、消防安全管理、卫生管理、退出机制等制度，业务管理制度不够健全；未提供运营期会计凭证、财务账薄等相关财务资料，财务档案资料不够完整。

（三）补贴资金使用不够合规，财务监控管理不到位。

运营公司未提供相关财务资料，对资金的支出流程是否符合规定，无法进行审核；运营管理中未设定审计人员，也未提供审计人员出具的年度审核报告。

（四）部分绩效目标未达预期。

1.数量指标中孵化企业数量、资源利用情况、创业服务情况均未达到预期目标；

2.质量指标中补助对象准确率、孵化服务多样化、个性化未达到预期指标；

3.时效指标中入驻创业实体户信息更新不够及时性；

4.成本指标中成本超出收入；也未制定成本控制措施。

（五）政策宣传力度不够。

项目运营公司政策宣传形式单一，缺乏多样化的宣传方式，政策宣传多为一次性活动，缺乏长期规划和跟进。

六、下一步改进意见

（一）加强资金预算管理，合理分配资金。

建议运营公司制定资金管理制度，加强资金预算管理，合理分配资金，明确目标、全面评估需求并加强监督。

（二）建立健全业务管理制度，保障项目正常运行。

建议运营公司补充完善项目运营管理、消防安全管理、卫生管理、档案管理、成本控制等制度，为项目运行提供基本保障。

（三）设立审计人员，加强财务监控。

建议运营公司按照财务管理制度规定设立审计人员，实时监控，保障资金合理性、真实性、安全性。

（四）吸收社会资本，拓展经营模式，实现预期目标。

创业孵化基地需要从传统的公益性社会组织逐步转变为兼顾公益性和盈利性的经济组织，这是孵化基地得以持续发展的基本要求。因此，孵化基地应拓展经营服务理念，采取多元化的经营模式，开发具有发展前景的盈利模式。除政府补贴资金外，还需要加大股权投资，吸收社会资本，如企业赞助、社会捐赠、股权投资、创业培训、投融资对接等。

（五）加大政策宣传力度，提升孵化基地吸引力。

通过网站、微信公众号、社交媒体、广告标语、印刷宣传页等多元化渠道，全方位、多角度地宣传孵化基地及创业就业扶持政策，切实加大创业孵化基地的宣传力度，特别是加大对入孵企业和成功孵化小微企业先进典型的宣传，介绍成功经验，宣传突出事迹，激发、引导广大高校毕业生入驻基地创业的激情，让公众能够更全面、深入地了解政策内容，为孵化基地和区域经济发展注入更多活力。

七、结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得

到合理应用，特提出以下几点建议。

（一）进一步加强结果应用监督

建议财政部门将绩效评价结果及时反馈给项目实施单位，评分结果为“差”的项目，则应直接取消安排。

（二）进一步落实绩效问责机制

建议实施单位在项目实施前，明确各部门的职责与分工，加强事中运行监控，发现问题及时整改，防止各部门相互推责的情况。