

# 临猗县人民政府文件

临政发〔2022〕13号

## 临猗县人民政府 关于印发《运城市临猗县“十四五”两山七河 一流域生态保护和生态文明建设、生态经济 发展规划》的通知

各乡镇人民政府、县直有关单位：

为实现省委、省政府提出全方位推动高质量发展战略目标，统筹推进临猗县境内“两山七河一流域”生态保护与修复重点任务，明确生态经济发展重点领域和关键举措，《运城市

临猗县“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



(此件公开发布)

# 运城市临猗县“十四五”“两山七河一流域” 生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,是“两个一百年”奋斗目标历史交汇和承上启下的五年,根据上级政府和运城市生态环境局的安排部署,本规划忠实践行“两山”理论,统筹推进临猗县境内“两山七河一流域”生态保护与修复重点任务,明确生态经济发展重点领域和关键举措,立足临猗县“十四五”期间发展的现实需求,以体制机制创新为保障,以重点任务为支撑,加快推进临猗县高质量发展。

## 第一章 规划总则

随着黄河流域生态保护和高质量发展战略、新一轮中部崛起、山西综改试验区等重大区域战略的实施,叠加政策利好,为临猗更好发挥优势、展现作为提供了大平台。县委提出“打造四张名片、建设四个临猗”发展目标和“撤县设区”具体任务,也为临猗县加快高质量转型发展、继续走在全市前列提供了重大政策机遇。

表 1 规划指标体系

类别	序号	指标	基准年 2020 年	目标年 2025 年	属性	责任 部门
环境质量	1	优良天数比率 (%)	68	完成市 下达目 标任务	约束性	生态环境 分局
	2	重污染天数比率 (%)	3.3		约束性	
	3	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度 (μg/m <sup>3</sup> )	53		约束性	
	4	城市建成区黑臭水体比例 (%)	0	0	预期性	城乡管理
	5	受污染耕地安全利用率 (%)	—	100	约束性	农业农村
	6	重点建设用地安全利用率 (%)	—	100	约束性	自然资源
	7	重点工程化学需氧减排量 (t)	—	完成市 下达目 标	约束性	生态环境 分局
	8	重点工程氨氮减排量 (t)	—		约束性	
	9	重点工程氮氧化物排减排量 (t)	—		约束性	
	10	重点工程 VOCs 减排量 (t)	—		约束性	
	11	城镇生活垃圾分类覆盖率 (%)	—	80	预期性	城乡管理
	12	危险废物利用安全处置率 (%)	—	100	预期性	生态环境 分局
	13	医疗废物无害化处置率 (%)	—	100	预期性	生态环境 分局
生态保护	14	生态保护红线占国土面积比例 (%)	—	不减少	约束性	自然资源 局
	15	森林覆盖率 (%)	37.8	37.85	约束性	
	16	森林草原火灾受害控制率 (%)	—	0.45*	预期性	
	17	林草有害生物成灾率 (%)	—	3.5*	预期性	
	18	水土保持率 (%)		完成市 下达目 标任务	约束性	水务局
	19	生态质量指数			预期性	自然资源 局
生态经济	20	单位地区生产总值能源消耗降低	3.5	完成市 下达目 标任务	约束性	能源局
	21	单位地区生产总值二氧化碳排放降			约束性	生态环境
	22	非化石能源占一次能源消费比重			约束性	能源局
	23	用水总量 (亿立方米)			约束性	水务局
	24	万元地区生产总值用水量下降 (%)			约束性	

注：1、各项指标目标值与市下达我县的目标不一致时，按照市下达的指标值执行。

## 第二章 全域治山,筑牢区域生态屏障

### 第一节 构建生态安全格局,推动自然资源管控

加快推进国土空间规划划定。以主体功能区规划为基础,全面摸清并分析国土空间本底条件,划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,统筹各类空间性规划,编制统一的市域空间规划。

优化生态空间格局。在双评价基础上,统筹划定三线,完善县域主体功能区战略和制度,明确生态功能区划分,优化生态空间格局。

### 第二节 推进全域保护修复,筑牢生态绿色屏障

完善建立自然保护地体系。落实运城湿地自然保护区临猗段自然保护地体系管理要求。科学划定自然保护地类型范围及分区,严格管控自然保护地范围内人为活动,推进核心保护区内居民、耕地、矿权有序退出。精准提升森林质量。实施森林抚育工程,结合林分发育、林木竞争及森林培育目标,调整树种组成和林分密度,优化林分结构,改善林木生长环境。

维护林草资源安全。通过森林防火预防、扑救、保障三大体系建设,全面提升林火综合防控能力,进一步提升防火信息指挥能力、森林火险监测能力、防火通信以及应急扑救

能力,建立健全防火机构和制度,实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

### 第三节 深化国土绿化行动,加强湿地保护修复

深入推进国土绿化行动。实施3万亩的黄河流域(临猗段)国土绿化及生态修复项目,打造黄河流域荒沟生态保护和展示示范点。力争2023年完成国家森林公园创建,到2025年底,巩固营造林面积3万亩,森林覆盖率达到37.85%。

加强湿地保护与修复。加强黄河湿地保护,加大运城湿地自然保护区临猗段生态保护工作,强化退化湿地修复,确保运城自然保护地临猗段面积不减少,功能不减退。

强化水土流失治理。加强黄河流域(临猗段)水土流失和荒漠化综合治理,严格河道采砂监管,规范采砂秩序;强化水土保持,在黄土丘陵阶地区,加强水土资源保护与监管,实施生态修复。

### 第四节 加强矿山生态修复,建设绿色智慧矿山

积极探索矿山治理新模式。推进全域矿山生态修复,沿黄乡镇(孙吉、东张、角杯)实施矿山生态修复,生态环境治理,总投资15亿元。

全面实施绿色矿山建设。切实贯彻“绿色矿山”理念,积

极施行绿色开采方式，“边开发、边治理”确保不再遗留新的矿山地质环境问题。到2025年，全部矿山达到绿色矿山建设标准，生产矿山治理率达到100%，废弃和关闭矿山地质环境问题综合治理率达到100%。

加强矿山地质环境监测。建立矿山企业自主监测体系，矿山企业要严格落实《矿山地质环境保护和恢复治理方案》中的监测工程，并进一步细化、优化，建立矿山企业自主监测网。

### **第三章 统筹治水,推进河流生态修复**

#### **第一节 加强水资源节约保护**

严格实行总量强度双控。加强水资源开发利用控制红线管理,严格地下水管理和保护,强化水资源统一调度,严格水资源有偿使用。到2025年,万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量下降率完成市级下达目标任务。

严控超采区地下水开采量。加快推进地下水超采区综合治理,在地表水源工程覆盖的地下水超采区重点实施地下水水源置换工程和调水工程。积极推进关井压采及地下水置换工程,地下水位逐年回升,到2025年,力争全面实现地下水采补平衡。

优化水资源配置。依据市级水资源调配体系,优化区域

生产、生活、生态水资源配置格局。充分利用地表水及黄河水供给,控制地下水开采量。推进非常规水源开发利用,提高水资源配置效率和利用效益,将矿井水、再生水利用、雨水等非常规水源纳入水资源供需平衡分析和水源配置体系。

## 第二节 强化水污染防治治理

强化饮用水水源地日常监管。全面完成饮用水水源地保护区划分工作,乡镇级集中式饮用水水源及日供水量大于1000吨或服务人口大于10000人的农村水源地,全部划分水源地保护区。

加大入河排污口排查整治。坚持“查、测、溯、治”,继续全面开展涑水河临猗段、黄河流域入河排污口排查整治,全面掌握排污口基本情况,形成入河排污口台账,监测结果每月向社会公开。

推进工业企业提标改造。现有工业企业生产废水、生活污水治理设施全面提标改造。持续推进临猗县楚候工业园区污水集中治理设施建设。

全面提升城镇污染治理能力。完成临猗县第二污水处理厂建设规模2万m<sup>3</sup>/d的扩建工程建设。强化城镇生活污水治理及配套管网建设。

改善农村环境。推进农村生活污水治理,到2025年,形



成一批可复制、可推广的农村黑臭水体治理模式，通过控源截污、收集处理、清淤疏浚、开源引水、生态修复、长效管理等方式。

### 第三节 推进水生态保护修复

推进临猗段涑水河生态修复。完成涑水河临猗城区段行蓄分流工程和滞洪区配套工程建设。严格水域岸线管控，在沿河两岸视条件建设植被缓冲带和隔离带。保护临猗县黄河沿岸湿地生态系统。加强黄河湿地保护，加大运城湿地自然保护区临猗段生态保护工作，强化退化湿地修复，确保运城自然保护地临猗段面积不减少，功能不减退。逐步恢复水生生物完整性。加大水生野生动植物类自然保护区和水产种质资源保护区建设和保护力度。加强珍稀濒危及特有鱼类资源产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等重要生境的保护。

建立水生生态环境监测体系。对水域环境进行长期系统的监测，利用水生生物及其生活环境对生态环境的指示作用，通过监测鱼类生活的水域环境、饵料生物变化、种类组成、种群结构、渔获物组成及产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道情况，全面系统的了解生态环境的变化状况，为开展增殖放流、物种多样性评价提供基础。

## 第四章 强化治气,协同推进减污降碳

### 第一节 紧抓降碳节能抓手

积极推动落实“双碳”目标。全面贯彻落实《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》及《2030年前碳达峰行动方案》要求,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局,积极推动落实碳达峰、碳中和目标。强化温室气体排放控制。加强二氧化碳排放控制。升级钢铁、建材、化工领域工艺技术,推广水泥生产原料替代技术,鼓励利用转炉渣等非碳酸盐工业固体废物作为原辅料生产水泥,减少工业过程温室气体排放。鼓励居民购买使用绿色低碳产品等。控制非二氧化碳温室气体排放。强化氢氟碳化物等温室气体排放控制,积极推广增温潜势值较低的氢氟碳化物制冷剂替代产品生产和使用。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。发挥碳市场减排效应。发挥市场机制优化配置碳排放空间资源的作用,有效引导资金流向低碳发展领域,倒逼能源消费和产业结构低碳化。强化陆地生态系统碳汇建设。协同推进生物多样性保护、山水林田湖草系统治理等相关工作,加大生态系统保护修复力度,提升生态系统质量和稳定性,有效提升自然生态系统碳汇增量。

## 第二节 加快能源结构调整

优化能源供给结构。依托太阳能的资源优势和光伏产业基础,有序发展风力发电、光伏发电、生物质热电、生物质天然气等新能源产业。力争到 2025 年新能源装机占比达到 40%左右。推动能源消费结构和方式转变。实施能源消费总量和强度双控行动,加快用能结构和方式变革,建立完善有利于能源节约利用、绿色能源消费的制度体系。

## 第三节 推进绿色低碳发展

推进传统产业绿色低碳改造。践行以绿色能源为支撑的绿色生产方式,积极调整升级产业结构。重点推进重点行业绿色转型,加快工业绿色发展。支撑服务新兴产业。深入谋划战略性新兴产业发展的方向,聚全县之力培育形成新的支柱产业,重点推进智能电子产业、煤机智能装备、生物医药产业等,打造工业发展新动能。大力发展循环经济。推行循环生产方式,推进装备制造、服装、化工、建材等行业拓展产品制造、能源转换、废弃物处理—消纳及再资源化等行业功能,强化行业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享。

## 第四节 推动运输结构调整

推进货物运输绿色转型。加快大型企业铁路专用线建设,推进电力等重点工业企业全部接入铁路专用线,逐步拓

展建材等大宗生产生活物资“公转铁”运输量。加强机动车换代升级。加快国四及以下柴油车和老旧车淘汰,2025年前基本淘汰国四及以下营运类柴油车,加快淘汰采用稀薄燃烧技术或“油改气”的老旧燃气车辆。

### 第五节 强化生态环境空间管控

强化生态环境空间管控。严守生态保护红线,加强生态敏感性与生态服务功能重要性区域保护,实施严格管控、强制性保护,维护好黄河流域和涑水河流域生态健康和生态安全。严格区域产业空间布局。严禁在黄河干流和涑水河临岸一定范围内布设高污染工业项目,分行业、分时段有序退出临岸1公里范围内已有“两高一资”项目。

## 第五章 强化风险防控,守牢环境安全底线

### 第一节 保障土壤环境质量安全

推进农用地分类管理与安全利用。开展农用地土壤环境质量类别动态调整。到2025年,全县绿色防控平均覆盖率达到62%,创建全国农产品质量安全示范县。加强建设用地日常监管监控。严控建设用地土壤源头污染。强化环评管控,对化工、农药、有色冶炼等可能造成土壤污染的重点项目,在环评中应加强土壤环境质量分析、预测及防治污染对策等内容。严格污染地块准入管理。编制空间规划等应充

分考虑建设用地土壤污染的环境风险,合理确定其土地用途。列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块,不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。有序推进建设用地土壤污染风险管控、修复。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块、人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造、“散乱污”整治等行动遗留地块为重点,加强腾退土地污染风险管控和治理修复。推进地下水污染风险管控。开展地下水污染分区划分,划定地下水污染治理区、防控区和保护区,并落实分区管控措施。

## 第二节 强化固废污染防治

深入推进生活垃圾污染防治。全面推进生活垃圾分类制度,推动餐厨废弃物资源化利用、生活垃圾分类回收利用。进一步推动农村生活垃圾分类处置,完善生活垃圾收集—转运—处置体系,提升农村生活垃圾的处置水平。加强工业固体废物综合利用与安全处置。推进工业固体废物源头削减,实现“散乱污”企业动态清零。加强危险废物安全处置。进一步梳理全口径产废单位、经营单位、豁免经营单位清单,全部纳入固废信息系统进行管理。加强化学品风险管控。强化新化学物质环境管理登记,全面落实《产业结构调整指导目录》中有毒有害化学物质淘汰和限制措施,强化绿色替代

品和替代技术推广应用。

### 第三节 防范化解生态环境风险

完善风险防控和应急响应体系。推进“两区”“两源”突发环境风险防控工作,加强环境风险评估与源头防控。提高环境应急预案效力,规范开展突发环境风险评估、环境应资源调查和突发环境事件应急预案修订。严格涉重金属污染防治。持续推进涉镉等重金属行业查整治,动态更新污染源排查整治清单,将涉镉等重金属行业企业纳入大气、水污染物重点排污单位名录。强化危险化学品管控。全面取缔位于建成区及人口集聚区的涉危险化学品工业企业。

## 第六章 绿色引领,助力生态经济发展

### 第一节 推动产业生态化绿色发展

优化空间开发布局。严格落实“三线一单”和“两高”行业产能控制要求。以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单为手段,强化空间、总量、准入环境管理。落实《产业结构调整指导目录》(2019年本)。推进传统产业集群升级改造。从布局优化、生产工艺、产品质量、安全生产、产能规模、燃料类型、原辅材料替代、污染治理等方面,推进产业向规范化、高端化、智能化、绿色化发展。推进绿色生产方式。落实“三线一单”和主体功能区制度,根据

排放浓度与环境容量总量双控要求,践行以绿色能源为支撑的绿色生产方式,积极调整产业布局、规模和结构,主动淘汰落后生产工艺、技术、装备和产品。培育壮大新兴产业。加大对战略性新兴产业、科技项目、高端装备制造业、现代服务业、文化旅游、现代物流、特色主导产业、环保“领跑者”企业、环境友好成长型中小微企业,以及民生需求、扶贫攻坚、国家(省、市)重点项目的服务保障力度,统筹预留总量指标和环境容量。

## 第二节 做优做特绿色生态农业

打造“1+N”农业产业格局,提高农产品供给保障能力。坚持把稳粮保供作为重要政治任务 and 战略安全底线,深入推进“藏粮于地”“藏粮于技”战略,围绕提升粮食和重要农产品供给保障能力,推进农业结构调整。积极推进高标准农田建设,建设优质小麦基地。大力实施灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护林与生态环境工程、农田输配电工程、土壤改良工程,推进高标准农田建设。高标准建设优质果品基地,提升果业品质。到2025年,林果面积稳定在95万亩左右,产量稳定在45亿公斤左右。

## 第三节 着力打造新型工业聚集区

加快食品产业绿色化转型。围绕“原料果加工—脱水果

蔬—浓缩果汁—果蔬饮料”和“粮食加工—面粉—方便休闲食品”产业链，构建现代食品产业体系，延长果业产业链，提高林果资源综合利用率。推动纺织印染延伸产业链。到2025年，全县纺织印染业产值突破30亿元，打造成全省最大的纺织服装基地。推动渔药农药提档升级。重点发展高端优质鱼用内服药、外用消毒杀菌、杀虫剂、水体改良剂系列产品以及渔药原料，打造“中国渔药之乡品牌产品”标识，力争到2025年，全县渔药和农药总产值突破10亿元。全力打造六大产业集群。实施产业集群提质培育工程，围绕发展食品加工、精细化工、装备制造、造纸产业、智能电子、新能源打造六大产业集群。大力提升经开区承载能力。加大临猗工业园和楚侯工业园整合力度，全面提升临猗省级经济技术开发区发展水平，打造成为工业高质量发展的聚集区、新引擎。

#### 第四节 打造融合板块，推进全域旅游发展

牢牢把握“保护好、传承好、弘扬好”黄河文化三个基本立足点，加强黄河文化时代价值挖掘、延续历史文脉，系统保护黄河历史文化遗产、创新传承特色文化基因、讲好新时代的黄河故事、推动文化旅游深度融合发展，打响“商祖名片”，争创黄河生态文化旅游示范区。

### 第七章 深化改革，推进生态文明建设



## 第一节 大力弘扬黄河生态文化

实施临猗黄河文化传承弘扬行动,进一步提炼“商业鼻祖,晋商文化”的精神内涵,进一步发挥文化价值和经济社会效益,讲好临猗故事。开展生态文明建设宣传报道,普及生态文明知识,树立生态文明建设先进典型,曝光重大环境违法和生态破坏事件。

## 第二节 着力践行生态文明理念

大力发展绿色建筑,城镇新建建筑全部按照绿色建筑标准进行设计,其中,政府投资公益性建筑、建筑面积2万平方米以上的公共建筑执行一星级及以上标准,鼓励其他项目按照高星级绿色建筑标准进行建设。倡导绿色出行、绿色消费。加强公共交通和自行车道、步行道等慢行交通系统建设管理。加快充电基础设施建设,公交、出租汽车等领域推广使用新能源车。

## 第三节 构建现代环境治理体系

落实《山西省加快构建现代环境治理体系实施方案》要求,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体作用为根本,以更好地动员社会组织和公众参与为支撑,加快构建临猗县现代生态环境治理体系。

## 第八章 保障措施

## 第一节 加强组织领导

县政府是规划实施的责任主体,要进一步增强对本行政区域的生态保护和生态文明建设、生态经济发展责任意识,把生态环境保护和生态经济发展摆在更加突出的战略位置,将规划目标指标、主要任务和重点工程纳入本地区国民经济和社会发展规划,纳入党政领导班子和领导干部的政绩考核体系。

## 第二节 强化资金保障

强化财政资金对规划顺利实施的保障作用,将生态环境保护列为公共财政支出重点,加强财政预算与规划实施的衔接协调,加大资金保障力度。争取多渠道筹措资金,继续完善政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制,鼓励不同经济成分和各类投资主体,以多种形式参与生态环境保护和生态经济发展。

## 第三节 严格评估考核

畅通监督渠道,发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用。完善规划实施的考核评估机制,对规划实施情况进行年度调度、中期评估和末期考核,评估和考核结果向市委、市政府报告,作为考核地方政府工作绩效的重要内容,建立规划实施考核评估机制,对规划实施情况进行年度

调度、中期评估和末期考核。

#### 第四节 加大宣传引导

深入开展宣传教育,各级党校和行政院校要将“两山七河一流域”生态保护和修复列入教育培训内容,提高各级领导干部和公务人员的生态保护、生态文明建设和生态经济发展意识。深入推进绿色创建工作,促进绿色消费观念的形成。建立完善社会公众参与机制,扩大公众环境知情权、参与权和监督权。

本文件由市生态环境局临猗分局负责解读。

---

抄报：县四大班子领导及办公室

---

临猗县人民政府办公室

2022年8月31日印发

---