

临猗县人民政府文件

临政发〔2021〕12号

临猗县人民政府 关于印发《临猗县基础测绘“十四五”规划》的 通 知

县直各有关单位：

《临猗县基础测绘“十四五”规划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

临猗县人民政府

2021年12月23日

(此件公开发布)

目 录

前 言	1
第一章 “十三五”工作回顾	2
一、“十三五”期间主要成效	2
(一) 基础测绘服务不断提升	2
(二) 永久性测量标志维护工作得到加强	2
(三) 测绘监管能力得到加强	3
二、存在的主要问题	3
(一) 基础测绘数据更新有待加强	3
(二) 地理信息公共服务能力有待加强	4
(三) 基础测绘统筹发展亟待加强	4
(四) 应急测绘保障体系建设亟待完善	5
第二章 “十四五”发展趋势与需求分析	6
一、发展趋势	6
二、需求分析	7
(一) 全方位推动高质量发展对测绘成果的需求	7
(二) 支撑自然资源“两统一”管理对基础测绘的需求	7
(三) 保障数字经济与智慧城市建设对地理信息的需求	8
(四) 保障人民群众美好生活对地理信息的需求	8
(五) 维护国家安全和社会稳定提出基础测绘新要求	9
第三章 总体要求	10
一、指导思想	10
二、基本原则	10
三、规划目标	12
(一) 服务自然资源管理能力得到全面发挥	12

(二) 地理数据资源供给能力得到显著提升	-----	12	-
(三) 公共服务保障能力得到持续增强	-----	12	-
(四) 测绘地理信息事业实现高质量发展	-----	12	-
第四章 主要任务	-----	14	-
一、基础地理信息资源建设	-----	14	-
(一) 航天航空遥感影像数据获取	-----	15	-
(二) 新型基础测绘实景三维建设	-----	15	-
(三) 数字线划地形图更新	-----	16	-
(四) 基础地理数据库建设	-----	16	-
二、地理信息公共服务能力建设	-----	16	-
(一) 公共地图产品编制	-----	16	-
(二) 推进“多测合一”应用	-----	17	-
三、应急测绘保障体系建设	-----	17	-
四、测绘管理工作能力建设	-----	18	-
(一) 加强测绘行业管理	-----	18	-
(二) 加强地理信息安全管理	-----	18	-
(三) 加强应急测绘保障能力	-----	18	-
五、规划项目安排	-----	19	-
第五章 保障措施	-----	21	-
一、加强组织领导，加强组织保障	-----	21	-
二、加强经费保障，发挥市场作用	-----	21	-
三、加强人才培养，强化队伍建设	-----	22	-
四、优化科技体制，持续科技创新	-----	22	-
五、加强资源统筹，强化绩效评估	-----	23	-
六、加强测绘宣传，优化工作环境	-----	23	-

临猗县基础测绘“十四五”规划

前 言

基础测绘是基础性、公益性事业，广泛服务于经济建设、国防建设、社会发展各个领域，是准确掌握县情、提升政府工作效率和政府治理能力现代化建设的重要手段，对推进生态文明建设和经济社会高质量发展具有重要保障和支撑作用。

“十三五”时期，临猗县扎实推进基础测绘工作开展，取得了良好成效。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进行的第一个五年，对临猗县来说也是一个大发展、大跨越的五年，做好“十四五”基础测绘工作，对促进临猗县经济社会发展具有非常重要的现实意义。为明确“十四五”期间临猗县基础测绘工作发展目标和主要任务，依据《中华人民共和国测绘法》、《山西省测绘管理条例》、《山西省自然资源厅关于开展全省市县级基础测绘“十四五”规划编制指南的通知》、《运城市基础测绘“十四五”规划》等要求，立足临猗县发展实际，依法编制本规划。

本规划执行周期为 2021 年至 2025 年。

第一章 “十三五”工作回顾

一、“十三五”期间主要成效

“十三五”期间，临猗县基础测绘工作有序推进，地理信息资源日益丰富，公共服务水平持续提升，依法履行测绘市场监管能力得到加强，基础测绘保障机制进一步健全，为国民经济和社会发展提供了积极的地理信息保障服务，主要体现在以下几个方面：

（一）基础测绘服务不断提升

1. 积极为全县农村土地承包经营权确权工作开展、重点工程建设、城市规划、经济建设提供所需测量控制和图件成果，为全县 1:2000 比例尺数字航空摄影提供及时服务。

2. 协调制作了全县 1:2000 比例尺航空摄影数字正射影像图和县城 1:1000 比例尺航空摄影数字正射影像图，根据大运城建设总体规划，完成了县城 1:1000 比例尺地形图测绘与更新，为县委县政府科学规划提供服务。

（二）永久性测量标志维护工作得到加强

临猗县现有国家永久性测量标志点 31 个（其中二等水准点 3 个，三等水准点 1 个，二等三角点 1 个，三等三角点 2 个，C 级 GPS 点 3 个，D 级 GPS 点 21 个）。“十三五”期间，通过加大对全县永久性测量标志的巡查、管理和维护力度，实现了测量标志规范化管理。一是摸清了全县测量标志保护现状，通过建档立卡，确保系统数据真实准确，并对全县 31 个永久性测量标志中的 3 个进行了日常维护和加固，2019 年新建 2 个、迁建 1

个D级点；二是通过开展测量标志日常巡查维护工作，强化动态管理，及时更新测量标志数据库；三是强化了宣传教育和看护责任，同时加大宣传力度，通过张贴海报、悬挂横幅，提高了社会公众对测量标志的保护意识。

（三）测绘监管能力得到加强

在自然资源部门完成改革后，县政府优化整合了规划、住建、国土等部门的工作职能，进一步明确了基础测绘“两支撑、两服务”的工作定位。积极履行《测绘法》所赋予的工作职责，在每年“8·29”《测绘法》宣传日开展了丰富多彩的主题宣教活动，与保密部门联合成立执法组，建立长效执法机制，开展地图市场、成果保密、测绘成果质量等方面的执法检查；组织开展了国家版图意识“三进”（进学校、进社区、进媒体）活动，并在“美丽中国”第四届全国国家版图知识竞赛和少儿手绘地图大赛活动中先后获得国家、省市级的优秀组织奖，提升了社会公众的国家版图意识，收到积极成效。

二、存在的主要问题

经过“十三五”建设，临猗县基础测绘工作虽然取得了一定成绩，但面对新时代经济发展形势对基础测绘的需求还存在不少差距和需要认真解决的问题，主要体现在以下几个方面：

（一）基础测绘数据更新有待加强

“十三五”期间，临猗县基础测绘投入尚显不足，一定程度上影响了基础测绘规划全面实施和完成，数据资源建设和更新维护等迫切需要经费的支持。如对城市建成区、规划区1:2000、1:500大比例尺地形图基础测绘数据、正射影像数据的更新相对滞后，数据更新周期与相关法律法规的规定尚有一

定差距。现有成果数据从覆盖范围、成果精度和现势性，以及产品形式上都无法满足政府精细管理、城乡规划、生态文明建设、精准决策和高效服务的迫切需求；航空航天遥感影像数据统筹获取亟需纳入计划；“数字临猗”地理空间框架建设滞后，地理信息公共平台及示范应用系统推广方面力度不够，难以满足临猗县城镇规划、新型基础设施、重点项目、乡村振兴建设等方面对测绘成果及基础地理信息的需求。

（二）地理信息公共服务能力有待加强

随着经济社会的快速发展，社会各领域、各行业对地理信息的需求日益多元化。现有的测绘公共服务以地形图、影像图的直接提供为主，品种较为单一、信息不丰富；现有地理信息服务方式以离线拷贝为主，在线服务渠道不足，信息集成度不高，适应综合分析和挖掘的数据产品缺乏，难以满足政府决策、城市管理和“智慧临猗”建设的需要；面向应用需求，加大公共服务产品的开发力度，丰富服务手段，进一步提高公共服务能力，是实现临猗县基础测绘工作转型升级的重要突破所在。

（三）基础测绘统筹发展亟待加强

按需测绘、定制测绘，提升用户体验和服务效益迫在眉睫。县域经济协调发展，多部门、多领域业务协调发展与融合有待加强，数据开放和共建共享机制需进一步完善，以避免重复建设和资源浪费。在服务临猗县新时代经济社会发展和自然资源管理方面能力不足，基础测绘产品形式、服务方式需要按照深度融入经济社会发展和自然资源“两统一”管理的需求进行变革调整。

（四）应急测绘保障体系建设亟待完善

近年来，受极端恶劣气候条件影响，防汛抗旱、森林防火、地质灾害等自然灾害以及突发事件形势不容乐观。在灾害应急面前，虽然开展了应急测绘工作，利用无人机应对突发事件，但应急测绘保障体系建设相对滞后，地理信息实时获取与数据处理能力不足，现有条件还不能适应新时代大应急前提下开展应急测绘保障工作的需要，亟待加强应急测绘保障体系建设。

以上问题的存在，是临猗县“十四五”期间基础测绘工作需要解决的问题，同时也是困扰临猗县基础测绘发展的瓶颈，必须准确把握新的战略发展机遇，迎难而上，努力提高全县基础测绘的保障服务能力和水平。

第二章 “十四五”发展趋势与需求分析

一、发展趋势

党的“十八大”以来，自然资源部根据党中央的要求提出了关于加快推进基础测绘转型升级，大力推动新型基础测绘和实景三维中国建设的目标和任务，制定了《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》，明确指出要加快推进新型基础测绘体系建设，不断提升基础测绘保障服务能力和水平。当前，基础测绘主流支撑技术已由传统测绘技术转变为以高分专项为代表的航空航天遥感技术、卫星导航定位技术和地理信息系统技术的集成应用为主的新型测绘技术服务体系。新型基础测绘与物联网、大数据、云计算、人工智能技术的融合，正在向信息化测绘、智能化测绘迈进，成为支撑智慧城市、生态文明建设、数字经济建设和全方位高质量发展的重要手段。

“十四五”时期，我国国民经济发展的主题是实现经济社会全方位高质量发展，测绘地理信息作为国家经济社会发展的重要基础，在各行各业可持续发展中发挥着越来越重要的作用。2019年，自然资源部启动了全国“十四五”基础测绘规划编制工作，大力加强新型基础测绘体系建设，进一步提升基础测绘核心供给能力，切实为自然资源管理“两统一”职责履行提供测绘支撑，为经济建设、国防建设与社会发展做好保障。基础测绘工作作为自然资源履行“两统一”职责的重要抓手，承担着“支撑经济社会发展、支撑自然资源‘两统一’职责的履行，不断提升测绘地理信息管理和保障能力”的“两支撑、一提升”重任。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，

是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。做好临猗县“十四五”期间基础测绘工作，对助力县委县政府打造“一核两区三带”空间布局和“数字政府”、乡村振兴建设、智慧城市建设以及促进政府治理能力现代化都具有非常重要的现实意义。面对新的形势和任务，临猗县基础测绘工作正面临着新的发展机遇和挑战。

二、需求分析

（一）全方位推动高质量发展对测绘成果的需求

中共中央、国务院《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》进一步明确了晋陕豫黄河金三角区域合作重要性。按照运城市积极创建“一区两城三强市三高地”、加快建设“五条绿色走廊”及“四个区域性创新中心”战略和临猗县打造“一园三区四个临猗”的战略的大力实施，都需要 1:500-1:2000 数字地形图和高分辨率航空航天影像数据提供更加坚实有力的保障服务。

（二）支撑自然资源“两统一”管理对基础测绘的需求

自然资源部门机构改革后，将城乡规划工作职能并入自然资源工作职责中，承担着依法履行“统一行使全面所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”。基础测绘工作作为自然资源履行“两统一”职责的重要抓手，承担着“两支撑、一提升”的重任。将基础测绘以全新的理念融入自然资源大格局、融入生态文明建设。测绘工作在自然资源管理业务中的“框架、基底、背景”的定位与作用更加明确，为自然资源调查监测，为国土空间规划、用途管制、生态修复、确权登记等提供统一的底板，为“实景三维

中国”建设、自然资源三维立体时空数据库构建等提供测绘地理信息服务，努力提高自然资源管理信息化、精准化、专业化水平。

（三）保障数字经济与智慧城市建设对地理信息的需求

数字经济作为新时代实现资源快速优化配置、再生及经济高质量发展的经济形态，通过大数据、卫星遥感、北斗导航定位、云计算、人工智能等技术的深度融合，是数字中国建设的重要支撑。根据《加快推进数字经济发展实施方案》，建立以空间信息大数据标注等产业为切入口，紧跟新时代空间信息前沿技术，服务临猗县政府创建国家现代农业产业园和智慧果业建设，聚焦“六新”突破，发展数字经济，实现产业数字化，数字产业化，积极构建基础数据共享服务体系。地理信息数据作为数字经济建设的基础数据，需要建立健全数字临猗的动态更新工作机制，信息化、数字化测绘要有新作为。

（四）保障人民群众美好生活对地理信息的需求

十九大报告指出“增进民生福祉是发展的根本目的”。测绘地理信息成果应更好更公平的惠及百姓生活，在日常出行、文化传播、“三农”发展、生态文明建设等各方面发挥地理位置支撑作用。“十四五”期间需要进一步增强基础性地图保障服务，普及国家版图和地图知识，加强“天地图·临猗”应用服务，更好地满足社会公众多样化的地理信息服务需求。

随着城市化进程的加快，各类突发公共事件时有发生，人民群众公共安全需求日益增长。面对新形势，在“十四五”时期应进一步提升临猗县应急测绘保障能力，充分发挥无人机遥感、三维激光扫描、合成孔径雷达、全球导航卫星系统等技术

手段，及时为突发事件提供测绘应急数据采集、监测、定位等技术服务，满足人民群众生产生活对公共测绘成果的新要求。

（五）维护国家安全和社会稳定提出基础测绘新要求

国家信息安全形势日趋严峻，测绘地理信息成果承载着国家保密信息。强化测绘地理信息安全体系建设，建立健全和完善测绘成果保密制度，提高公民的安全保密和国家版图意识教育，是基础测绘工作的一项重要内容。随着测绘地理信息与互联网、云计算、大数据技术的跨界融合，加强测绘成果安全保密管理工作，是十分必要的。保障国家安全、推进国防信息化建设都需要测绘地理信息成果的共享和深度融合。同时，在防灾减灾、应急救援、应对突发灾害事件，支撑县政府部门应急救援指挥、开展应急测绘保障服务都对基础测绘工作提出了新的更高的要求。

第三章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神。深入贯彻习近平总书记视察山西重要指示精神，按照中共山西省第十二次代表大会绘就的山西发展蓝图和“十四五”转型出雏形的阶段性战略目标，积极融入运城市“一区两城三强市三高地”战略部署和空间格局，用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，坚持胸怀“两个大局”，全力创建国家现代农业产业园、黄河流域（临猗段）生态保护和高质量发展先行区、运城市域发展核心区、工业转型升级集聚区，奋力打造“四张名片”，聚力建设“四个临猗”，积极服务并深度融入新发展格局，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，聚焦“六新”突破，努力实现高质量高速度发展，在全面建设社会主义现代化新征程中书写临猗发展新篇章；坚持以测绘地理信息供给侧结构性改革为主线，以“支撑自然资源管理、服务生态文明建设，支撑各行业需求、服务经济社会发展”为目标，以测绘地理信息事业转型升级为方向，以加快科技创新和装备建设为动力，以提高测绘地理信息服务保障能力为目的，建设全市乃至全省测绘强县，全面助力临猗经济社会高质量发展。

二、基本原则

——坚持需求引领，精准服务经济社会全方位高质量发展大局。围绕县政府中心工作和社会民生发展需求，坚持创新驱动，提升临猗县基础测绘工作服务水平。紧贴临猗新型城镇化

建设、主体功能区规划、环境整治和生态修复、节能降耗和资源综合利用、工农业生产、自然资源管理、城乡规划、生态文明建设等实际工作，发挥基础测绘支撑作用，推动基础测绘更好地主动服务经济社会发展大局，提升基础地理信息政务服务效率和社会化应用水平，同时要健全地理信息安全保障机制，维护国家信息安全。

——坚持创新发展，推进新型基础测绘建设。启动单一比例尺数据向实体化、一体化时空数据库转变起步试点工作，为今后基础测绘转型升级奠定基础；推进新型基础测绘应用示范，促进“实景三维临猗”建设。

——坚持依法履职，强化基础测绘机制建设。全面深化基础测绘体制机制改革，加强统筹协调，做好全县顶层设计，按照基础测绘工作职责，落实市县联动更新机制，强化测绘地理信息行业监管与产品服务，完善测绘地理信息政策法规体系，推动临猗县测绘地理信息事业繁荣发展。

——坚持优化协同，支撑自然资源融合发展。加强基础测绘与自然资源业务应用对接，形成自然资源业务与基础测绘相互补充、互为支撑的基础测绘发展体系，助推自然资源业务体系应用融合发展。

——坚持统筹协调、实现共建共享。将基础测绘放在自然资源整体业务布局中统一谋划，加强规划、计划管理，避免重复建设。搭建测绘地理信息主管部门、生产单位和应用单位之间基础地理信息获取、生产、提供、利用、更新的良性循环机制，促进基础地理信息的全链条衔接，提升地理信息资源共享水平。

三、规划目标

立足基础测绘工作“两支撑、一提升”的根本定位，到 2025 年，实现测绘地理信息资源供给能力、公共服务能力、产业竞争力和行业监管力全方位提升。实现临猗县测绘地理信息转型升级和跨越式发展，基础测绘总体实力进入全市第一方阵。具体目标如下：

（一）服务自然资源管理能力得到全面发挥

实现基础测绘与自然资源部门业务深度融合，拓展基础测绘产品内容与形式，全力提升自然资源调查监测、国土空间规划管理、监督执法、生态环境保护等方面的支撑能力，为自然资源管理提供精准、及时、按需、高效的数据和技术支撑。

（二）地理数据资源供给能力得到显著提升

现代空间测绘基准进一步优化，航空影像数据获取数量和频次大幅提高，基础地理信息数据资源和地理国情监测成果更加丰富、范围进一步加大，现势性进一步增强，实景三维临猗建设取得进展。

（三）公共服务保障能力得到持续增强

地理信息公共服务应用更加深化，“天地图·临猗”社会化应用加快拓展，公共地图产品更加丰富，临猗县地理县情监测服务作用更加凸显，应急测绘保障体系更加健全，地理信息应用更加安全可控。

（四）测绘地理信息事业实现高质量发展

完善测绘地理信息管理规章制度建设，建立健全基础测绘长效投入机制，充实测绘管理队伍，升级现代化测绘装备。扎

实推进“多测合一”改革，加强测绘信用体系建设，促进测绘地理信息事业健康有序高质量发展。

第四章 主要任务

“十四五”期间，临猗县将准确把握新时期测绘地理信息工作“两支撑、一提升”的根本定位，做好支撑服务。统筹好发展与安全的关系，守住安全底线，围绕“打基础、建制度、强监管、提能力”开展测绘地理信息管理工作。夯实公益性测绘，加强基础测绘，加快推进实景三维临猗与全县基础地理信息资源建设，推动测绘地理信息公共服务能力建设；加强行业服务监管，加强科技创新和人才队伍与业务建设；加强统筹协调，不断提升能力，为实现“十四五”目标提供坚强保证。

一、基础地理信息资源建设

依据《山西省测绘管理条例》第八条规定，市县级测绘地理信息主管部门应按照分级管理的要求，结合“十四五”基础测绘规划要求安排组织实施。基础地理信息数据按照3年更新一次的法定要求，开展中心城区、现代农业产业示范区（核心区）及临晋镇规划范围内1:500基本比例尺地形图、数字正射影像图、数字高程模型、实景三维模型等“4D”数字产品的采集与更新，实现中心城区、现代农业产业示范区（核心区）及临晋镇规划范围内大比例尺基础地理信息数据全覆盖；采用新技术手段，完成全县域1:2000数字地形图、数字正射影像图、数字高程模型、三维模型等“4D”数字产品实现全覆盖，填补临猗县1:2000比例尺数字产品“一张图”建设的空白，为临猗县城市管理、防灾减灾、生态环境建设、城市规划、应急救援等提供地理信息保障服务。

(一) 航天航空遥感影像数据获取

为满足临猗县城乡规划、自然资源调查监测、生态环境、重点工程、耕地保护、自然资源审计、统计、新农村建设、乡村振兴规划、交通建设、督察执法、应急管理等业务应用需求，按照全县“统一入口、统一出口、部门联动”的统筹安排，依托市卫星遥感大数据应用中心与自然资源运城市卫星应用技术中心的优势，实施全县航空航天影像数据获取计划。具体实施项目如下：

1. 优于 2.5 米分辨率航天遥感影像数据获取

临猗县全域 1361.98 平方千米范围内 2.5 米航天影像数据获取，每季度更新 1 次。

2. 优于 1 米分辨率航天遥感影像数据获取

临猗县全域 1361.98 平方千米范围内 1 米航天影像数据获取，每年更新 1 次。

3. 优于 0.2 米分辨率航空影像数据获取

临猗县全域 1361.98 平方千米范围内 0.2 米航空影像数据获取，本规划期内更新 1 次。

4. 倾斜摄影数据获取

临猗县中心城区(猗氏镇)、现代农业产业示范区(核心区)、临晋镇所在地规划面积 45.4 平方千米范围内获取分辨率优于 0.02 米倾斜摄影数据，本规划期内获取 1 次。

(二) 新型基础测绘实景三维建设

利用获取的数据进行空中三角加密测量、三维模型重建、三维模型修饰等工作，生产临猗县中心城区(猗氏镇)、现代农业产业示范区(核心区)、临晋镇所在地规划面积 45.4 平方千米范围内分辨率为 0.02 米的实景三维模型数据产品，本规划期

内生产 1 次。

(三) 数字线划地形图更新

1. 中心城区 1:500 比例尺地形图更新

临猗县中心城区(猗氏镇)、现代农业产业示范区(核心区)、临晋镇所在地规划面积 45.4 平方千米范围内利用实景三维模型数据对原有 1:500 地形图进行更新,本规划期内更新 1 次。

2. 全县域 1:2000 比例尺地形图生产

临猗县中心城区(猗氏镇)、现代农业产业示范区(核心区)、临晋镇所在地规划面积 45.4 平方千米范围内缩编 1:2000 比例尺地形图;其他区域实施 1:2000 地形图测绘工作,面积为 1316.58 平方千米,本规划期内生产 1 次。

(四) 基础地理数据库建设

依据基本比例尺地形图、正射影像图、数字高程模型、城市三维模型、全景影像等数据,建立临猗县基础地理数据库,以保持数据库的现势性,及时为城乡建设规划、应急救援、防灾减灾、工农业生产提供及时服务。

二、地理信息公共服务能力建设

(一) 公共地图产品编制

加强基础地理信息、自然资源成果及其他社会和经济信息的集成,不断丰富基础性公共地图的内容与形式,优化临猗县公益性地图服务,为政府工作、公共文化需求、社会百姓提供地图保障。

1. 编制县域标准地图

编制《临猗县县域标准地图》,为临猗县地图审定提供标准

数据资料。

2. 更新基础性和公益性地图

更新《临猗县政区图》、《临猗县城区图》、《临猗县政务用图图册》，以及影像图、旅游图、交通图等面向公众的公益性地图服务产品，及时提供应急公务用图；创新地图产品的形式和服务方式，持续增强公益性地图保障能力。

（二）推进“多测合一”应用

“十四五”期间，按照住建部、自然资源部联合推进建设项目“多测合一”的要求，通过整合建设项目测绘事项、优化测绘服务流程，统一成果标准，建立“多测合一”工作机制和管理办法，实现“一次委托、统一测绘、成果共享”。规范行业管理，提升测绘单位技术服务能力，加强事中事后监管，优化营商环境。建立“多测合一”测绘成果与基础地理信息数据协同更新机制，拓展基础测绘成果更新渠道。

三、应急测绘保障体系建设

建立健全应急测绘投入机制和县级应急测绘保障机构，编制应急测绘保障预案与提供应急测绘技术装备，开展应急测绘、遥感能力建设。建设应急测绘数据快速传输通道，确保应急测绘数据快速传输。建立应急测绘成果提供绿色通道，积极主动提供各类相关地理信息资料；建立突发公共事件应急测绘服务装备调用与快速集结机制。根据实际需要和灾情响应级别，及时部署开展地理信息资料获取、实地测绘、数据处理和加工制作任务，确保为我县应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件，提供测绘与地理信息服务保障。

建立应急测绘保障服务平台，采用大数据分析挖掘技术，

根据应急突发事件类型，构建专业化模型，建立专题数据和突发事件的关联关系，实现专题数据的智能化推送；丰富“物联网+”设备接口，大幅度提升各类应急视频图像接入能力，满足市级对口部门、直属单位应急视频会议及现场指挥调度；搭建应急协同会商能力，实现与所需应急部门间的互通互联，信息共享以及救援联合协同作业，对灾情信息、指挥信息、调度信息、通信信息等进行迅捷共享，会商研判，全面保障灾区各项应急救援工作有序开展。

四、测绘管理工作能力建设

（一）加强测绘行业管理

强化依法行政意识，提高依法行政能力，加大测绘行政执法力度。认真贯彻《中华人民共和国测绘法》、《山西省测绘管理条例》等法律法规，加强测绘行业监管、做好测绘资质管理、过程质量“事中、事后”监督抽查，全面实现对我市测绘工作的依法统一管理。

（二）加强地理信息安全管理

“十四五”期间，将加大涉密地理信息安全监管力度，创新安全监管方式，健全地理信息市场法治建设，严控涉密测绘成果流向与使用；改善地理信息数据机房与档案库房环境，提升测绘成果保密管理水平；正确处理地理信息公共服务与安全保障的关系，在确保地理信息安全的前提下，促进基础测绘成果的开发利用。

（三）加强应急测绘保障能力

建立健全临猗县应急测绘保障制度，扩充测绘应急保障队

伍，进一步夯实应急测绘保障基础。拓展激光雷达、高光谱影像、实景三维数据获取能力，建设应急保障测绘专题数据库，做好成果资料储备工作，提高应急数据快速获取、处理、分析能力。健全应急测绘工作机制和部门间应急协作机制，确保在需要应急测绘保障时，能够实现快速响应。定期开展应急测绘演练，提升应急服务能力。

五、规划项目安排

“十四五”期间，临猗县按照年度有计划的开展如下基础测绘规划项目实施，具体安排如下：

临猗县“十四五”基础测绘项目实施计划表

序号	工作内容		实施时间				
			2021	2022	2023	2024	2025
1	永久性测量标志巡查与维护		●	●	●	●	●
2	航空航天遥感影像数据获取	优于 2.5 米分辨率航天遥感影像		●	●	●	●
		优于 1.0 米分辨率航天遥感影像		●	●	●	●
		优于 0.2 米分辨率航空影像		●			
		优于 0.02 米分辨率倾斜摄影数据		●			
3	正射影像与实景三维模型生产	2.5 米分辨率遥感正射影像		●	●	●	●
		1 米分辨率遥感正射影像		●	●	●	●
		0.2 米分辨率正射影像		●			
		0.05 米分辨率正射影像		●			
		0.5 米格网数字高程模型		●			
		0.02 米分辨率实景三维模型		●			
4	数字线划地形图生产	1: 500 比例尺地形图更新		●	●		
		1: 2000 比例尺地形图生产		●			
5	基础地图和公共地图产品编制			●		●	
6	开展测绘法、保密法、数据安全法宣传教育活动		●	●	●	●	●
7	建立应急测绘保障体系建设	编制应急测绘保障服务预案		●			
		应急测绘保障支撑服务		●	●	●	●
8	编制地理信息安全防控工作方案			●			
9	编制临猗县基础测绘“十四五”规划		●				

第五章 保障措施

一、加强组织领导，加强组织保障

坚持党的集中统一领导，构建规划实施的全覆盖的责任制度和监督制度，增强凝聚力和执行力，保障规划的有序实施和目标实现。加强与相关规划的协调与衔接，合理布局，急用先行，突出重点，分步实施。按照“两统一”职责要求，深化“多测合一”改革，完善一次委托、统一测绘、成果共享的机制，提高基础测绘工作的整体性和系统性；支持和引导地理信息企事业单位与大数据、人工智能、物联网等新型服务业态的融合发展，充分发挥测绘地理信息“龙头”企业的带动作用，增强临猗县地理信息产业竞争力；进一步加大“放管服”工作力度，完善不见面审批制度，坚持“双随机、一公开”的监管模式，持续开展质量检查、保密检查、市场巡查，积极推进联合检查，推动临猗县测绘事业的高质量全面发展和进步；充分认识测绘地理信息在保障经济社会全方位高质量发展和生态文明建设的重要性，以及在服务政府治理体系和治理能力现代化中的作用和地位，切实加强对基础测绘工作的组织领导和监督管理；建立健全重大基础测绘项目由县统一组织、遥感影像统筹获取、地理信息资源共享应用等方面的政策制度，营造基础测绘高质量发展的政策环境。

二、加强经费保障，发挥市场作用

根据基础测绘工作的前期性、公益性，落实《测绘法》《山西省测绘管理条例》等文件精神，依法将基础测绘实施经费纳入县级国民经济和社会发展年度计划和财政年度预算；基础测

绘的发展最为关键的因素是建立长期稳定的投入机制，有效保障基础测绘的持续投入，精打细算做好年度计划及财政预算。同时，防止重复建设和重复投资，充分发挥政府投入的效益。同时，加强基础测绘项目经费管理，规范经费开支，专款专用，提高资金使用效益，确保“十四五”基础测绘规划目标的全面完成；健全经费使用、监管和绩效考评估机制；发挥市场机制作用，引导社会资本投资参与测绘地理信息发展，形成多元化测绘投融资格局，加快测绘地理信息产业发展。

三、加强人才培养，强化队伍建设

大力实施“人才强测”战略，围绕测绘事业新格局的需求，建立科学的人才考核、评价、激励机制。注重临猗县培养跨领域、复合型人才和创新服务团队建设；加快构建与新技术、新业务、新能力相适应的基础测绘队伍合作机制；加强基础测绘专业技术人员继续教育，通过共建县校合作模式，深入推进专业技术人员知识更新工程，通过培养、引进等政策措施，扩充专业化人才储备，培养素质优良、技能过硬的专业管理人才和高技能人才，为规划实施奠定人才基础。

四、优化科技体制，持续科技创新

深入实施创新驱动发展战略，坚持制度创新和科技创新“双轮驱动”。深化测绘地理信息科技体制改革，提升科技创新效能、激励科技创新人才；开展持续性的跟踪研究与自主创新，加快构建新型基础测绘科技创新体系，完善测绘地理信息标准体系，强化科技成果转化和推广，全面提升测绘地理信息创新能力和水平；发挥产学研用紧密结合的协同创新作用，推进创新团队建设。

五、加强资源统筹，强化绩效评估

建立计划统筹、部门联动实施的基础测绘规划体系，推动全县基础测绘协调持续发展；强化基础测绘年度计划的衔接，建立健全规划实施绩效监督评估机制，加强规划效果的监督检查，提高规划执行效率，保障规划顺利实施，提高基础测绘规划严肃性。

六、加强测绘宣传，优化工作环境

加大宣传力度，通过基础测绘数字成果与典型应用案例展示，着力展现测绘功能作用、弘扬测绘精神、繁荣测绘文化、普及测绘科技知识等各方面内容，不断提高全社会对测绘基础性、公益性的认识，为测绘事业发展提供思想保证、舆论支持、精神动力和良好氛围。持续开展好《测绘法》“8·29”宣传日暨国家版图意识宣传专场活动。进一步加强与各类新闻媒体的合作，充分发挥新媒体作用，创新宣传形式和内容，向公众普及测绘法律法规、国家版图和测绘地理信息等知识，营造规划实施良好的社会环境。

抄报：县四大班子领导及办公室

临猗县人民政府办公室

2021年12月23日印发
